



вход № 31 от 06.02.2019

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЖЕЛЕЗНОГОРСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Горняков, 5, г. Железнодорожск, Курская область, 307170

29.01.2019 № 95-2019

Директору
ОБУ ССО «Железнодорожский детский дом-
интернат для умственно-отсталых детей
«Надежда»

Таценко Е.И.

307174 Курская область, г. Железнодорожск, ул.
Привокзальная, зд.7, 3-29-82

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Железнодорожской межрайонной прокуратурой на основании поступившего обращения Варецкой Л.М. о нарушении прав несовершеннолетних в ОБУ ССО «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» проведена проверка соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в Областном бюджетном учреждении стационарного социального обслуживания «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» (далее по тексту ОБУ ССО «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда»).

В соответствии со ст. 1 Федерального закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – это состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности; среда обитания человека (далее - среда обитания) - совокупность объектов, являющихся факторами окружающей (природной и искусственной) среды, определяющая условия жизнедеятельности человека; вредное воздействие на человека - воздействие факторов среды обитания, создающее угрозу жизни или здоровью человека либо угрозу жизни или здоровью будущих поколений; благоприятные условия жизнедеятельности человека – это состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Статьей 28 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" предусмотрено, что в организациях

№ КН 005332

отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.02.2015 N 8 утверждены СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которые распространяются на ОБУ ССО «Железнодорожный дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда».

В соответствии с п. 1.1. СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" настоящие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы направлены на охрану здоровья детей при осуществлении деятельности по воспитанию, обучению, физическому развитию, оздоровлению, абилитации и реабилитации, а также уходу и присмотру в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в организациях, обеспечивающих временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи государства.

Пунктом 1.3. СанПиН 2.4.3259-15 предусмотрено, что настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и эксплуатацией объектов организаций для детей-сирот: образовательных организаций, медицинских организаций и организаций, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В соответствии с п. 10.2. СанПиН 2.4.3259-15 здания организаций для детей-сирот оборудуются системами отопления и вентиляции. Системы отопления, вентиляции и/или кондиционирования воздуха должны обеспечивать нормируемые параметры микроклимата и воздушной среды помещений.

В силу требований п. 10.3. СанПиН 2.4.3259-15 температура воздуха в раздевалках, помещениях для занятий (подготовки уроков), жилых комнатах (спальнях), помещениях для приема пищи, в помещениях для отдыха и игр (гостиные), санитарных узлах должна составлять не ниже 20 °С. При проветривании допускается кратковременное снижение температуры воздуха не более чем на 2 °С.

Согласно п. 10.4. СанПиН 2.4.3259-15 для контроля температурного режима жилые помещения (спальни), помещения для отдыха и игр, помещения для занятий (подготовки уроков), помещения медицинского назначения должны быть оснащены бытовыми термометрами, которые прикрепляются к стене на высоту 1,2 м от пола.

Согласно Уставу ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда», утв. приказом Комитета социального обеспечения Курской области от 20.04.2016 № 114, учреждение создано для предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания на условиях постоянного, временного (на срок, определенный в индивидуальной программе предоставления социальных услуг) и пятидневного (в неделю) круглосуточного проживания, а также в полустационарной форме социального обслуживания (в определенное время суток) детям в возрасте от 4 до 18 лет, с аномалиями умственного развития, в том числе детям-инвалидам, а

также гражданами в возрасте от 18 до 25 лет из числа воспитанников учреждения, страдающим психическими расстройствами, в том числе инвалидам, признанным нуждающимися в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в порядке, установленном законодательством (п. 2.1. устава).

Проведенной Железнодорожной межрайонной прокуратурой проверкой установлено, что нежилое здание, общей площадью 1579,5 кв.м., расположенное по адресу: г. Железнодорожск, ул. Привокзальная, здание 7, кадастровый номер 46-46-07/025/2006-576, используется ОБУ ССО «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» на праве оперативного управления, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 14.08.2010.

В ОБУ ССО «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» в настоящее время проживает 40 инвалидов, 35 из них несовершеннолетние.

В ходе проверки, проведенной Железнодорожной межрайонной прокуратурой 07.12.2018 с участием ведущего специалиста-эксперта ТО Управления Роспотребнадзора по Курской области в г. Железнодорожске, Железнодорожском и др. районах Кузютиной Т.В., установлено, что 07.12.2018 в период времени с 10.30 ч. до 12.30 ч. ОБУ ССО «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» осуществляло деятельность в штатном режиме. В группе № 5, площадью 128,5 кв.м., расположенной на 2 этаже учреждения находилось 8 инвалидов мужского пола возраста от 15 до 20 лет. В помещениях группы № 5 (в спальнях, игровой и в комнате отдыха) размещены бытовые термометры, которые в нарушение п. 10.4. СанПиН 2.4.3259-15 прикреплены к стене на высоту более 1,2 м. от пола (около 1,65 от пола).

В нарушение требований п. 10.3. СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" по состоянию на 07.12.2018 в период времени с 10.30 ч. до 12.30 ч. согласно показаниям установленных термометров в спальне № 1 группы № 5 температура воздуха составляла 12 °С, в спальне № 2 группы № 5 температура воздуха составляла 13 °С. В игровой комнате группы № 5 температура воздуха 07.12.2018 составляла 15 °С, в комнате отдыха группы № 5 температура воздуха составляла 13 °С, что подтверждается актом проверки от 07.12.2018 и фотоматериалом.

На основании поручений Железнодорожной межрайонной прокуратуры филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Курской области в городе Железнодорожске» 10.12.2018 и 17.12.2018 проведены измерения параметров микроклимата в группе № 5 ОБУ ССО «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда», по результатам которых установлено, что 10.12.2018 фактическое значение температуры воздуха составляло в игровой комнате 18,5 °С, в спальне № 1 -18,1 °С, в комнате отдыха 17,9 °С, в спальне № 2 18,5 °С, в туалете № 2 -19,9 °С, при нормативе не ниже 20 °С. По состоянию на 17.12.2018 фактическое значение температуры воздуха составляло в спальне для девочек 19,6 °С, в комнате отдыха 19,5 °С, в спальне для мальчиков 19,7 °С, при нормативе не ниже 20 °С.

Таким образом, в ОБУ ССО «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» не обеспечено соблюдение требований СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству,

содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», температура воздуха в помещениях группы № 5, в которой ежедневно с 08.00 ч. до 17.00 ч. находятся инвалиды, в том числе несовершеннолетние, составляет менее 20 °С.

Несоблюдение требований СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» по температурному режиму является нарушением прав инвалидов, в том числе несовершеннолетних, на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека, и влечет угрозу жизни и здоровью

проведенной Железнодорожной межрайонной прокуратурой установлено, что в ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» допущены нарушения пунктов 10.2., 10.3., 10.4. СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Железнодорожной межрайонной прокуратурой проведена проверка по обращению Милукова Ю.В. по вопросу сноса зеленых насаждений на территории ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда», по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с Приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 N 153 "Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации" охрана насаждений озелененных территорий - это система административно-хозяйственных, организационно-хозяйственных, экономических, культурно-планировочных и агротехнических мероприятий, направленных на сохранение, восстановление или улучшение выполнения насаждениями определенных функций.

Пунктом 6.1. Приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 N 153 землепользователи озелененных территорий обязаны: обеспечить сохранность насаждений; обеспечить квалифицированный уход за насаждениями, дорожками и оборудованием в соответствии с настоящими Правилами, не допускать складирования строительных отходов, материалов, крупногабаритных бытовых отходов и т.д.; принимать меры борьбы с вредителями и болезнями согласно указаниям специалистов, обеспечивать уборку сухостойку сухих и поломанных сучьев и лечение ран, дупел на деревьях; во всех случаях снос и пересадку деревьев и кустарников, производимые в процессе содержания и ремонта, осуществлять в соответствии с технологическим регламентом, предусматривать в годовых сметах выделение средств на содержание насаждений и др.

Согласно решению Железнодорожной городской Думы от 26.03.2009 N 187-4-РД (ред. от 14.02.2017) "Об утверждении Положения о порядке сноса зеленых насаждений, возмещения ущерба, нанесенного сносом, и восстановления зеленых насаждений на территории города Железнодорожного" разрешенным сносом зеленых насаждений признается снос деревьев (в т.ч. аварийных), кустарников, газонов и цветников, оформленный в установленном порядке, выполнение которого необходимо в целях обеспечения условий для размещения временных объектов и объектов недвижимости, их ремонта и обслуживания, объектов инженерного обеспечения, дорог, проездов, благоустройства городских территорий, а также в

целях обеспечения нормативных требований к освещенности жилых и общественных помещений.

Исходя из положений ст. 4 решения Железнодорожной городской Думы от 26.03.2009 N 187-4-РД настоящее Положение распространяется на весь зеленый фонд города Железнодорожска, за исключением зеленых насаждений, которые расположены на земельных участках, не находящиеся в собственности МО «город Железнодорожск».

Согласно ст. 5 решения Железнодорожной городской Думы от 26.03.2009 N 187-4-РД вопросы, связанные со сносом, пересадкой зеленых насаждений и оценкой восстановительной стоимости, решает комиссия по зеленым насаждениям. Состав и порядок работы Комиссии определяется администрацией города Железнодорожска. Основными задачами Комиссии являются максимально возможное сохранение зеленых насаждений при осуществлении разрешенного сноса на территории города Железнодорожска и определение суммы стоимости зеленых насаждений, подлежащей возмещению. Размер стоимости, подлежащей возмещению при разрешенном сносе, и ущерба при незаконном сносе зеленых насаждений рассчитывается в соответствии с Методикой оценки действительной восстановительной стоимости, а также ущерба, возмещаемого за вынужденный или незаконный снос зеленых насаждений, расположенных на территориях муниципальных образований, одобренной распоряжением Правительства Курсксой области от 11.08.2006 N 446-р. На Комиссию возлагается функция экспертной оценки необходимости сноса, сохранения или пересадки зеленых насаждений. Заключение Комиссии и оценка восстановительной стоимости при разрешенном сносе зеленых насаждений фиксируются в акте установленной формы, утверждаемой администрацией города Железнодорожска.

В соответствии со ст. 9 решения Железнодорожной городской Думы от 26.03.2009 N 187-4-РД восстановительная стоимость не взыскивается в следующих случаях:

- а) сноса зеленых насаждений для восстановления нормы инсоляции жилых помещений (по заключению органов Роспотребнадзора);
- б) сноса зеленых насаждений, высаженных с нарушением действующих норм (требований п. 4.12 СНиП 2.07.01-89);
- в) при сносе аварийных деревьев.

Проведенной проверкой установлено, что земельный участок с кадастровым номером 46:30:000003:37 используется ОБУ ССО «Детский дом «Надежда» на праве постоянного (бессрочного) пользования на основании решения Комитета по управлению имуществом Курсксой области от 20.09.2012.

В соответствии с уставом ОБУ ССО «Детский дом «Надежда» собственником имущества бюджетного учреждения, используемого на праве оперативного управления, является Курсксой область. Функции и полномочия собственника имущества осуществляет комитет социального обеспечения Курсксой области.

На основании предписания Управления архитектуры и градостроительства администрации города Железнодорожска от 10.09.2018, письма администрации города Железнодорожска от 04.10.2018 о том, что территория ОБУ ССО «Детский дом «Надежда» не подведомственна администрации города Железнодорожска, директором ОБУ ССО «Детский дом «Надежда» было принято решение о сносе 7 деревьев (туи).

Вместе с тем, документы, свидетельствующие о согласовании ОБУ ССО «Детский дом «Надежда» с комитетом по управлению имуществом Курсксой области или комитетом социального обеспечения Курсксой области вопроса о сносе

деревьев на земельном участке с кадастровым номером 46:30:000003:37, который используется ОБУ ССО «Детский дом «Надежда» на праве постоянного (бессрочного) пользования на основании решения Комитета по управлению имуществом Курской области от 20.09.2012, в ОБУ ССО «Детский дом «Надежда» отсутствуют. Таким образом, вопрос сноса зеленых насаждений на вышеуказанном земельном участке с комитетом по управлению имуществом Курской области или комитетом социального обеспечения Курской области не согласовывался.

Кроме того, в нарушение п. 6.1. Приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 N 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации» / ОБУ ССО «Детский дом «Надежда», являясь

владельцем земельного участка с кадастровым номером 46:30:000003:37, не проводились мероприятия по уходу за насаждениями, своевременно не принимались меры по борьбе с вредителями и насекомыми, что привело к необходимости сноса зеленых насаждений.

С учетом положений решения Железнодорожной городской Думы от 26.03.2009 N 187-4-РД (ред. от 14.02.2017) "Об утверждении Положения о порядке сноса зеленых насаждений, возмещения ущерба, нанесенного сносом, и восстановления зеленых насаждений на территории города Железнодорожного", вопросы, связанные со сносом, пересадкой зеленых насаждений и оценкой восстановительной стоимости, решает комиссия по зеленым насаждениям.

Проверкой установлено, что заявления от должностных лиц ОБУ ССО «Детский дом «Надежда» в комиссию по зеленым насаждениям города Железнодорожного о сносе зеленых насаждений на территории учреждения не поступали, тем самым нарушен порядок сноса зеленых насаждений на территории города Железнодорожного.

Причинами указанных в настоящем представлении нарушений явилось ненадлежащее исполнение должностными лицами ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» своих обязанностей по закрепленным направлениям деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», -

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть представление и принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства.

2. Принять меры к устранению нарушений Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", обеспечив в ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» температурный режим с учетом установленных нормативов.

3. Обеспечить соблюдение требований Приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 N 153 "Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации", решение Железнодорожной городской Думы от 26.03.2009 N 187-4-РД (ред. от 14.02.2017) "Об утверждении Положения о порядке сноса зеленых насаждений, возмещения ущерба, нанесенного сносом, и восстановления зеленых насаждений на территории города Железнодорожного",

исключив факты сноса зеленых насаждений на земельном участке, используемом на праве оперативного управления, без согласования с собственником земельного участка и решения комиссии по зеленым насаждениям города Железнодорожска.

4. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения федерального законодательства, к дисциплинарной ответственности.

5. В соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» представление об устранении нарушений закона подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений

закон, их причин и условий, им способствующих. О результатах принятых мер сообщить в письменной форме в 30-дневный срок, с указанием виновных должностных лиц.

И.о. Железнодорожского
межрайонного прокурора
советник юстиции



Н.И. Сими́на